

ОРИГИНАЛЬНАЯ СТАТЬЯ



DOI: 10.26794/2220-6469-2020-14-2-91-100
УДК 336.581.1(045)
JEL H53, H80, I28, I31

Проекты социального воздействия: перспективы развития в Российской Федерации

Д.Г. Миракян

Институт макроэкономических исследований ВАВТ Минэкономразвития России, Москва, Россия;
МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия
<https://orcid.org/0000-0002-8517-0388>

АННОТАЦИЯ

В условиях дефицита государственного бюджета возникает проблема финансирования социальных проектов. В этой связи требуется поиск новых источников привлечения внебюджетных средств для решения социальных задач. К числу финансовых инструментов, способных реализовать различные социальные программы, относятся проекты социального воздействия (social impact bonds – SIB). Настоящее исследование выявляет основные характеристики SIB проектов: ключевые принципы, механизм работы. В текущей работе описывается практика реализации проектов социального воздействия по образованию, бедности, экологии и т.д., представлен опыт США и ряда европейских стран. В настоящем исследовании проводится анализ текущего состояния российского рынка SIB проектов. В работе определяется роль специальных фондов-катализаторов по импакт-инвестированию, а также рассматривается целесообразность их создания в России. Проводится анализ возможностей и вероятных рисков при реализации проектов социального воздействия.

Ключевые слова: проекты социального воздействия; социальные облигации; SIB; импакт-инвестирование; социальная эффективность; финансовый эффект; фонды-катализаторы

Для цитирования: Миракян Д.Г. Проекты социального воздействия: перспективы развития в Российской Федерации. *Мир новой экономики*. 2020;14(2):91-100. DOI: 10.26794/2220-6469-2020-14-2-91-100

ORIGINAL PAPER

Social Impact Bonds: Development Prospects in the Russian Federation

D.G. Mirakyan

Junior Researcher of the Employment Forecasting Laboratory, Development of Human Capital, and Social Sphere, Institute of Macroeconomic Research, Russian Foreign Trade Academy, Ministry of Economic Development of the Russian Federation, Postgraduate Student, Department of the International Economics, Faculty of Economics, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
<https://orcid.org/0000-0002-8517-0388>

ABSTRACT

Amid the state budget deficit, there is a problem of financing social projects. In this regard, new sources of extra-budgetary funding for social issues need to be sought. Financial instruments capable of implementing various social programs include social bonds. This study identifies the main characteristics of social impact bonds (SIB): fundamental principles, mechanism of work. The current work describes the practice of implementing social impact projects on education, poverty, ecology, etc., presenting the experience of the USA and several European countries. This study analyses Russia's present state and prosperities in the development of SIB projects. The research defines the unique catalyst-funds role in processes of impact investment, as well as the suitability of their creation in Russia. The author analyses opportunities and likely risks from social impact projects realization.

Keywords: social impact bonds (SIB); impact-investment; social performance; financial result; funds-catalysts

For citation: Mirakyan D.G. Social impact bonds: Development prospects in the Russian Federation. *Mir novoj ekonomiki = World of the New Economy*. 2020;14(2):91-100. (In Russ.). DOI: 10.26794/2220-6469-2020-14-2-91-100



СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЛИГАЦИИ: ПОНЯТИЕ, КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМ РАБОТЫ

В условиях дефицита государственного бюджета многие страны мира все чаще стали сталкиваться с проблемой финансирования социальных проектов. Россия не является исключением. В этой связи необходимо формирование новых институциональных условий, направленных на развитие преобразующего социального инвестирования, основанного на частном капитале и привлечении внебюджетных средств. В России большая часть социальных вопросов и программ решается на уровне субъектов и муниципалитетов, которые, в свою очередь, не в состоянии самостоятельно оказать необходимую финансовую поддержку различных социальных проектов.

Поэтому государство предпринимает целый ряд мер, чтобы привлечь частный капитал для осуществления социально значимых программ, позволяющих обеспечивать защищенность граждан, гарантировать необходимый минимум жизненных благ (питание, медицинское обслуживание), оказывать поддержку отдельным слоям населения (инвалидам, детям-сиротам, пенсионерам), обеспечивать условия для образования, оздоровления, труда и отдыха населения страны.

Таким образом, государство, выполняя социальную функцию, проводит множество социальных проектов в различных сферах (здравоохранение, образование, наука, культура, юстиции, труда) для решения важнейших проблем общества. Очевидно, что реализация социальных функций требует значительных вложений бюджетных средств, которых зачастую недостаточно, поэтому многие государства применяют инновационные финансовые продукты, такие как проекты социального воздействия (impact investing), в том числе известные как социальные облигации (social impact bond — SIB).

Они, по сути, представляют собой частно-государственное партнерство (ЧГП), обеспечивающее финансирование эффективных социальных программ посредством заключения соглашений, основанных на достижении конкретных результатов (outcome-based contracts). Данный инструмент позволяет государственным структурам и частным инвесторам сотрудничать с благотворительными организациями, оказывать социальную помощь нуждающимся слоям населения, тем самым увеличивая количество программ, направленных на улучшение уровня жизни людей. Отличительной чертой проектов социального воздействия можно считать уверенность государства и инвесторов в законности их платежей, что отражает-

ся в заранее утвержденных показателях, при которых государство выплачивает долг инвесторам.

SIB, по своей сути, не является облигацией, которая позволяет инвесторам получать фиксированный доход на вложенные средства, а представляет собой договор (контракт), согласно которому одна сторона (инвестор) вкладывает средства в определенный социальный проект: если он оказывается эффективным и достигаются установленные показатели, то другая сторона (государство) компенсирует инвестору его вложения с определенной доходностью.

Проекты социального воздействия реализуются по следующему принципу. Предположим, в обществе существует некоторая социальная проблема, для решения которой необходимы финансовые ресурсы. Государство обращается за помощью к посреднику, который занимается привлечением спонсоров, инвесторов, заинтересованных во вложении финансов в текущий проект. Таким образом, стороны (государство, и инвестор) заключают договор социальных облигаций — юридический документ, контракт, фиксирующий передачу денежных средств инвестора в социальную организацию для решения социальной проблемы.

На следующем этапе проектов социальных облигаций в «игру» вступает независимый оценщик, основная роль которого — определить итог проекта. Если у проекта положительный результат (достигнуты все финансовые и социальные показатели, заранее указанные в договоре), то инвестору возмещаются затраты с установленной заранее доходностью, в противном случае (если проект неуспешен) — инвестор теряет деньги. Графическая схема механизма работы проектов социального воздействия представлена на *рис. 1*.

ОСОБЕННОСТИ ТИРАЖИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЛИГАЦИЙ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

На сегодняшний день ряд стран широко применяют социальные облигации как инструмент привлечения внебюджетных средств для решения целого спектра социальных задач. Так, например, в Великобритании многими некоммерческими организациями (НКО) долгие годы не воспринималась схема «payment by result» (оплата по достижении результата), так как она существенным образом усложняла реализацию социальных проектов. В этой связи в Англии используется иной инструмент финансирования внебюджетных средств — социальные облигации (SIB).

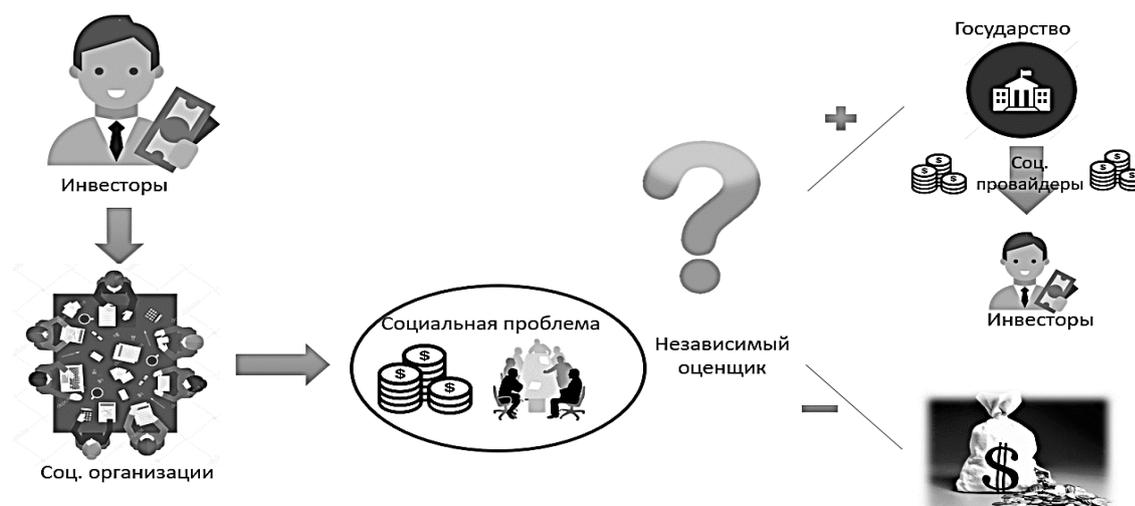


Рис. 1 / Fig. 1. Механизм работы проектов социального воздействия / SIB action principle

Источник / Source: разработано автором / author's compilation.

Первый SIB проект разработан в 2010 г. британской компанией Social Finance UK с целью реабилитации заключенных, вышедших на свободу из английской тюрьмы Питерборо [1, 2]. Другим успешным примером стал трехлетний наставнический проект для молодежи, который был профинансирован НКО Think Forward (<https://www.bigsocietycapital.com/latest/type/blog/how-social-impact-bond-has-helped-pupils-«think-forward»>). Информация по проектам представлена в *табл. 1*.

Швейцарские фонды и частные компании незамедлительно последовали успешному британскому опыту и вложили средства в социальные проекты, направленные на решение проблем трудоустройства иммигрантов.

В Швеции с 2018 г. функционирует сеть The Nordic SIB, которая развивает и поддерживает социальные облигации. Она объединяет представителей Норвегии, Дании, Швеции и Финляндии (https://ep-digest.ru/wp-content/uploads/2014/08/3_2015_Social_Impact_Bonds.pdf). Информация по проекту представлена в *табл. 2*.

Для поддержки внедрения инновационного способа получения энергии из возобновляемых ресурсов Национальный банк Австралии выпустил «green bonds» (зеленые облигации). Результаты этого социального проекта продемонстрировали, что использование социальных облигаций положительным образом сказалось как на развитии общества, так и личного предпринимательского потенциала (https://www.climatebonds.net/files/files/NAB_SDG_Green_Bond_Framework.pdf). Информация по проекту представлена в *табл. 3*.

В 2015 г. в Уганде и Пакистане также запущены проекты социального воздействия в области здра-

воохранения и образования (<https://golab.bsg.ox.ac.uk/the-basics/impact-bonds/>; <https://www.oecd.org/cfe/lead/SIBs-State-Play-Lessons-Final.pdf>). Информация по проектам в этих странах представлена в *табл. 4*.

В США первые SIB проекты были направлены на борьбу с подростковой преступностью, но они не увенчались успехом. Тем не менее уже через несколько лет практика применения SIB по схеме «pay for success» (оплата за успех) начала давать плоды в области дошкольного образования, сокращения рецидивизма среди бывших заключенных, бедности и т.д. Информация по проектам в США представлена в *табл. 5*.

РАЗВИТИЕ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РОССИИ

В соответствии с указом Президента РФ о «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» среди приоритетных направлений развития выделяются «здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, поддержка занятости, культура, цифровая экономика» (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>). В этой связи развитие проектов социального воздействия на отечественном рынке представляет особый интерес.

Так, в 2019 г. в Республике Саха (Якутия) стартовал первый российский SIB проект в области образования (<https://prav.sakha.gov.ru/ot-04-iyunya-2019-g---150>). В соответствии с постановлением республиканского правительства от 04.06.2019 № 150 «Об утверждении паспорта проекта социального воздействия в сфере образования» основными целями проекта являются:



Таблица 1 / Table 1

Проекты социального воздействия в Великобритании / SIB projects in the UK

Проект	Тюрьма Питерборо	Наставнический проект от Think Forward
Год запуска	2010	2017
Срок (лет)	3	3
Социальная проблема	60% вышедших на свободу совершают повторные преступления и вновь попадают за решетку	Молодежь затрудняется в выборе будущей профессии, отсутствует мотивация к труду среди молодежи
Цели	Реабилитация вышедших на свободу заключенных частной тюрьмы	Финансирование наставнического проекта для молодежи
Целевая аудитория, охват	3000 человек	3200 человек
Область применения	Рецидивизм	Мотивация молодежи
Инвестиции	5 млн фунтов	Информация отсутствует
Критерии достижения социальных результатов для выплаты инвесторам	При снижении рецидивов на 10% инвесторы могут рассчитывать на 7,5% годовых	Выплаты осуществляются за промежуточные результаты
Результаты проекта	Положительные Снижение рецидивов на 8,5%	Положительные Положительный социальный эффект, инвесторы получают прибыль

Источник / Source: составлено автором на основе [1, 2] / compiled by the author based on [1, 2].

Таблица 2 / Table 2

Проекты социального воздействия в скандинавских странах / SIB projects in Scandinavian countries

Проект	The Nordic SIB
Год запуска	2018
Срок (лет)	6
Социальная проблема	Недостаточная осведомленность о проектах социального воздействия в разных странах
Цели	Взаимный обмен опытом использования механизма проектов социального воздействия; поиск путей тиражирования успешной практики применения с учетом национальной специфики
Целевая аудитория, охват	Охватывает 4 страны (Швеция, Дания, Норвегия, Финляндия), планируется взаимодействие с другими странами
Область применения	Развитие социальных облигаций
Результаты проекта	Положительные

Источник / Source: составлено автором по: https://ep-digest.ru/wp-content/uploads/2014/08/3_2015_Social_Impact_Bonds.pdf / compiled by the author based on https://ep-digest.ru/wp-content/uploads/2014/08/3_2015_Social_Impact_Bonds.pdf.



Таблица 3 / Table 3

Проекты социального воздействия в Австралии / SIB projects in Australia

Проект	Зеленые облигации
Год запуска	2010
Срок (лет)	8
Социальная проблема	Во всем мире усиливаются проблемы, связанные с экологией и загрязнением окружающей среды
Цели	Оказание поддержки внедрению инновационного способа получения энергии из возобновляемых ресурсов
Целевая аудитория, охват	8000 человек
Область применения	Экология
Инвестиции	5 млн долл. (2010 г.), 93 млн долл. (2018 г.)
Критерии достижения социальных результатов для выплаты инвесторам	Выплаты осуществляются за промежуточные результаты
Результаты проекта	Положительные

Источник / Source: составлено автором по: https://www.climatebonds.net/files/files/NAB_SDG_Green_Bond_Framework.pdf / compiled by the author based on https://www.climatebonds.net/files/files/NAB_SDG_Green_Bond_Framework.pdf.

Таблица 4 / Table 4

Проекты социального воздействия в Уганде, Пакистане / SIB projects in Uganda, Pakistan

Проект	Лечение сонной болезни	Программы начального и среднего обучения
Год запуска	2015	2015
Срок (лет)	7	5
Социальная проблема	9 млн человек в Уганде входят в группу риска заражения родезийской формой сонной болезни, которую трудно диагностировать, дорого лечить и она зачастую приводит к летальному исходу	На Пакистан приходится 10% детей соответствующего возраста, не посещающих начальную и средние школы
Цели	Снижение статистики заболеваемости среди жителей Уганды	Финансирование развития частных школ
Целевая аудитория, охват	50 районов Уганды	Информация отсутствует
Область применения	Здоровье людей, входящих в группу риска заражения	Начальное и среднее школьное образование
Инвестиции	30 млн долл.	25 млн долл.
Критерии достижения социальных результатов для выплаты инвесторам	1) 1–3-й годы: из выборки в 8 млн коров здоровыми должны быть в 1-й год более 65% животных, в 3-й – 85%. 2) 4–8-й годы: снижение статистики заболеваемости среди жителей Уганды не менее чем на 80 тыс. человек.	1) создание 175 000 новых мест для обучения в начальной и средней школах со средними расходами на ученика в размере 143 долл.; 2) не менее 67% учеников должны успешно сдать квалификационный тест по окончании школы
Результаты проекта	Успешно	Успешно

Источник / Source: составлено автором по: <https://golab.bsg.ox.ac.uk/the-basics/impact-bonds/>; <https://www.oecd.org/cfe/leed/SIBs-State-Play-Lessons-Final.pdf> / compiled by the author based on <https://golab.bsg.ox.ac.uk/the-basics/impact-bonds/>; <https://www.oecd.org/cfe/leed/SIBs-State-Play-Lessons-Final.pdf>.



1. Рост качества общего образования как основы для развития и реализации способностей каждого ребенка, повышения конкурентоспособности человеческого капитала Республики Саха (Якутия).

2. Обеспечение условий для роста качества общего образования и вхождения системы образования Республики Саха (Якутия) в число лидеров.

3. Трансформация организационно-управленческих механизмов общего образования, обеспечивающая управляемый рост его качества в Республике Саха (Якутия).

Проект рассчитан на 3 года, на период с 10 июня 2019 г. по 30 сентября 2022 г. Информация по основным участникам проекта представлена в *табл. 6*.

Для оценки эффективности проекта рассчитывается базовый индекс, который впоследствии сравнивается с целевым показателем. Соответственно, исходя из данных 2018 г., базовое значение показателя составило 0,129 единиц. Целевой показатель проекта должен равняться 0,469 единиц, что составляет улучшение образовательных результатов на 10%.

При условии достижения результата Минобрнауки РС(Я) выплачивает грант в форме субсидии в размере 68 млн руб. АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

Следует отметить, что проект может финансироваться самим исполнителем в случае наличия у него достаточных ресурсов, т.е. без привлечения инвестора. Это имеет смысл, если исполнителем выступает коммерческая организация или НКО, за исключением организаций, по обязательствам которых отвечает государство (или муниципальное образование).

Совокупный минимальный объем инвестиций в проект составляет 60 млн руб. за весь период. Уполномоченный орган проводит мониторинг проекта и для этого привлекает его оператора, который вызывает независимого оценщика, определяющего социальный эффект проекта. Если при мониторинге выявляется факт того, что социальный эффект не может быть достигнут, может быть принято решение о досрочном прекращении проекта, а также о размере ущерба, который возмещает организатор проекта.

Таким образом, модель социального инвестирования в Российской Федерации будет зависеть от многих факторов, в первую очередь от особенностей предоставляемых социальных услуг и выбора инвесторов для финансирования проектов. Структура проектов будет зависеть от региона, направленности, целевой группы, наличия квалифицированных и имеющих опыт социальных организаций, достаточности финансирования и других факторов.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ФОНДЫ-КАТАЛИЗАТОРЫ ПО ПРОЕКТАМ СОЦИАЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Создание специальных фондов-катализаторов (fund-catalysts) по проектам социального воздействия позволяет развивать и создавать единую платформу для рынка данных инструментов. Эти фонды, по своей сути, являются акселератором, благодаря которому ускоряется и упрощается процесс реализации SIB проектов. Они создаются государственными организациями (в основном) с целью оплаты инвесторам результатов (социальных эффектов) проектов в случае их достижения.

Однако, помимо привлечения средств и, соответственно, оплаты достигнутых результатов проекта, фонды также могут выполнять и другие функции. Они:

- способствуют развитию в целом рынка социальных инвестиций (impact investing). Большое количество проектов социального воздействия позволяет устанавливать для них рыночные цены. При установлении цен на результаты по новым проектам можно опираться на цены сопоставимых (уже проводимых) проектов;
- стандартизируют подходы к оценке качества рассматриваемых для финансирования проектов. Фонды проводят отбор поступающих к ним заявок на предоставление финансирования и устанавливают единые требования к таким заявкам;
- способствуют снижению транзакционных издержек. Ввиду стандартизации, в том числе при подаче заявок на финансирование, происходит снижение транзакционных издержек. Например, фонды четко устанавливают дедлайны (предельные сроки) подачи заявок и объявления победителей. Такие временные рамки снижают транзакционные издержки;
- накапливают данные о проводимых проектах, что полезно при анализе будущих проектов социального воздействия;
- распространяют информацию о проектах социального воздействия среди потенциальных участников и населения;
- способствуют привлечению средств в наиболее эффективные и инновационные проекты, направленные на решения социальных проблем.

Наиболее простым способом создания и развития фонда по проектам социального воздействия является следующая последовательность (*рис. 2*):

а) привлечение денежных средств. Один или несколько участников (государственные структуры и компании, частные компании и филантропы)



Таблица 5 / Table 5

Проекты социального воздействия в США / SIB projects in the USA

Проект	Результат	Выплаты инвесторам
NYC ABLE Project for Incarcerated Youth	Проект не достиг планируемых показателей по снижению рецидивизма среди бывших заключенных	Отсутствуют
Denver Housing to Health Initiative	На конец 2017 г. 255 бездомных обеспечены стабильным жильем. После 6 месяцев с даты заселения 95% остались обеспечены жильем. Через год – 89%	Выплаты осуществлены
Massachusetts Chronic Homelessness Pay for Success Initiative	На август 2018 г. 721 бездомный получил постоянное место для проживания	Выплаты осуществлены
Utah High Quality Preschool Program	В рамках проекта более 100 детей подготовлены к переходу и обучению в детском саду	Выплаты осуществлены
Santa Clara County Project Welcome Home	К концу 2017 г. 102 участника проекта, которые ранее были обеспечены стабильным местом для проживания, проживали в нем более 12 месяцев	Выплаты осуществлены
Chicago Child-Parent Center Pay for Success Initiative	Проект успешен в предоставлении необходимого образования к поступлению в школу более 1000 детей дошкольного возраста в Чикаго	Выплаты осуществлены
Massachusetts Pathways to Economic Advancement	Проект в процессе проведения	Выплаты осуществлены за промежуточные результаты
Ventura County Project to Support Reentry	Проект в процессе проведения	Выплаты осуществлены за промежуточные результаты
Connecticut Family Stability Project	Проект в процессе проведения	Выплаты осуществлены за промежуточные результаты

Источник / Source: составлено автором / author's compilation.

Таблица 6 / Table 6

Основные участники SIB проекта, реализуемого в Республике Саха / Main participants of the SIB implementation in the Republic of Saha

Сторона проекта	Наименование стороны проекта
Уполномоченный орган	Министерство образования и науки Республики Саха (Якутия) [Минобрнауки РС(Я)]
Организатор проекта	АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона»
Оператор проекта	Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»
Исполнитель проекта	НИУ «Высшая школа экономики»
Социальные бенефициары	Учащиеся в общеобразовательных организациях муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия), а также их родители (законные представители), педагогические, руководящие и иные работники организаций, осуществляющих образовательную деятельность

Источник / Source: составлено автором по: <https://prav.sakha.gov.ru/ot-04-iyunya-2019-g---150/> / compiled by the autgor based on <https://prav.sakha.gov.ru/ot-04-iyunya-2019-g---150/>.



размещают свой капитал, который предназначен в основном для выплаты инвесторам проектов по достижении результатов (социального эффекта);

б) выбор наиболее эффективных проектов;

в) выплата денежных средств по результатам проекта. Если результаты проекта достигнуты, то фонд возмещает инвесторам их расходы с учетом установленных цен за единицу результата.

Создание фондов, специализирующихся на проектах социального воздействия, должно ускорить процесс создания рыночных условий для развития impact investing.

Для России создание таких фондов на начальном этапе внедрения проектов социального воздействия в стране принесет следующие преимущества.

Во-первых, фонды должны способствовать увеличению количества и качества разрабатываемых проектов. Фонды публикуют требования к проектам, что позволит привлечь потенциальных исполнителей и сравнить эффективность предлагаемых проектов. Фонды могут выставлять не только технические требования к проекту (например, минимальное число социальных бенефициаров проекта, регион проведения проекта), но ценовые показатели. Это позволит определять потенциал социальных организаций и согласовывать цены, исходя, в том числе, из рыночной конъюнктуры.

Во-вторых, увеличение количества проектов приведет к пониманию цен, механизма и сроков оплаты результатов проектов.

В-третьих, фонды могут оплачивать только часть достигнутых социальных результатов. Остальное может быть оплачено иными государственными структурами. Так распределяются финансовые риски между заказчиками проекта.

В-четвертых, благодаря стандартизации подходов к процессу подачи заявок на финансирование, установлению необходимых требований к проектам и документации снижаются транзакционные издержки по проекту в целом. Они особенно высоки для стран, которые только внедряют проекты социального воздействия, что связано в первую очередь с отсутствием опыта в этой сфере деятельности.

Таким образом, для России важной задачей на первых этапах будет именно стандартизация процесса отбора и реализации проектов. Ускорить этот процесс способны фонды, которые как раз и будут специализироваться на проектах социального воздействия. Они должны оказать значительное влияние на создание единого стандартного подхода к оценке проектов (например, необходимая документация,

условия финансирования, критерии отбора заявок на финансирование, сроки предоставления результатов оценки заявок и т.д.).

В-пятых, фонды накапливают данные, требующиеся для проведения анализа и исследований в области проектов социального воздействия.

Они могут способствовать расширению знаний потенциальных инвесторов и в целом населения страны о новых SIB проектах. Это также повысит доверие среди населения к участию в проектах социального воздействия.

Таким образом, можно сделать вывод о целесообразности создания подобных фондов в России.

ВЫВОДЫ, ВОЗМОЖНОСТИ И РИСКИ SIB ПРОЕКТОВ

На сегодняшний день развитие проектов социальных облигаций представляет большой интерес для представителей государства и социальных организаций, бизнес-сообществ и общества в целом.

Среди основных возможностей SIB программ можно выделить следующие:

1. *Наращивание предпринимательского потенциала. Полезный опыт и практика для участников социально воздействующих проектов.* Развитие социально воздействующих проектов может стать большим началом для российских молодых предпринимателей, которые будут проявлять интерес к созданию социально воздействующих стартапов. Например, в основу бизнес-идеи может лечь запуск лицензированных языковых школ, по окончании которых выпускникам будут выдаваться сертификаты или иные документы государственного образца.

Соответственно, значительная доля российского населения сможет получить доступ к изучению иностранных языков и других дисциплин, что, несомненно, позитивно скажется на уровне лингвистической развитости и, как следствие, на качестве образования в целом. Осуществление такой социальной программы целесообразнее начать с крупных городов-мегаполисов, а затем трансформировать ее в образовательные франшизы, тиражируя их по всем регионам России.

2. *Погашение государственного долга путем сокращения неэффективного расхода бюджета РФ.* Благодаря проектам социального воздействия происходит заметное увеличение числа социальных программ, обусловленное переносом риска финансовых потерь с государства на частных инвесторов. Государственные власти РФ станут более заинтересованы в организации, создании различного рода мероприятий,



Рис. 2 / Fig. 2. Общий процесс работы специальных фондов-катализаторов / General action mechanism of funds-catalysts

Источник / Source: разработано автором по: Department for Communities and Local Government, Cabinet Office, Fair Chance Fund. Full bid specification documentation; 2014 / author's compilation based on Department for Communities and Local Government, Cabinet Office, Fair Chance Fund. Full bid specification documentation; 2014.

оказывающих положительный эффект как на уровне отдельного человека, так и на уровне российского общества в целом.

Более того, активное продвижение проектов социального воздействия в России и их успешная реализация в долгосрочной перспективе может в некоторой степени решить проблему погашения государственного долга нашей страны, так как удастся хотя бы частично сократить неэффективное использование государственного бюджета.

3. *Налаживание многосторонних деловых и экономических связей между государством, провайдерами и частными инвесторами.* Благодаря проектам социального воздействия все стороны контракта будут находиться в непрерывном взаимодействии, результатом чего станет, с одной стороны, создание социально значимого блага, а с другой — расширится опыт многостороннего взаимодействия, укрепления связей между государством, провайдерами и инвесторами.

4. *Развитие социально ответственного предпринимательства. Улучшение репутационной деятельности частных инвесторов.* В последнее время большое внимание уделяется социально ответственному поведению, развитию социально ориентированного предпринимательства, в основе которого лежит дости-

жение социального эффекта. Многие международные компании и их руководители преследуют не коммерческие цели, а реализовывают социальные проекты, направленные на решение широкого спектра общественно значимых задач в области здравоохранения, образования, правосудия и т.д.

5. *Создание рабочих мест, сокращение безработицы, увеличение занятости.* Использование инструментов социально воздействующих проектов может решить и проблемы в отношении безработицы, занятости населения. Чем больше социальных программ будет запущено, тем большая доля российского населения будет трудоустроена. Более того, социально воздействующие проекты — отличный шанс прохождения практик и стажировок для школьников и студентов. Не менее важно и то, что подобное стимулирование российской молодежи участвовать в общественной жизни, хотя и косвенно, но решает проблемы подростковой преступности, вредных привычек, а также помогает молодым выстроить правильные ориентиры и во многом подойти более осознанно к выбору будущей профессии.

Поскольку проекты социального воздействия — новое явление для отечественного рынка, неизбежны некоторые риски:

1. *Риск недофинансирования проекта.* При реализации SIB проектов может возникнуть ситуация, когда частный инвестор в силу материальных потерь своих денежных средств из-за финансового кризиса и прочих факторов не сможет завершить финансирование проекта до конца. Однако и в случае бюджетного финансирования (например, ГЧП) данный риск также не является исключаемым, поскольку государство также может не суметь реализовать тот или иной социальный проект. Более того, государство сталкивается с двойными рисками: во-первых, не завершает проект до конца, во-вторых, теряет вложенные средства из государственного бюджета, которые были израсходованы на первоначальной стадии реализации, т.е. неэффективно использует государственные финансы.

2. *Неверная оценка проекта.* Социально воздействующие проекты не являются широко распространенными в России. В связи с этим есть риск, что участники проекта (государство, инвесторы, провайдеры, оценщики) могут неправильно поставить его цели и дать ему неверную оценку.

Например, стороны контракта могут допустить ошибки при установлении общей стоимости проекта.

Соответственно, с формальной точки зрения, инвестор выполнит свои обязательства (выделит ранее оговоренную сумму), а фактически проект потерпит неудачу, поскольку выделенный капитал окажется недостаточным для его успешной реализации. Тем не менее такого рода проблема вполне может быть и в случае концессионных договоров, и государственно-частного контракта.

3. *Сложность оценки результатов проекта.* Как отмечалось выше, основной целью социально-воздействующих проектов является достижение социального эффекта, а не коммерческой выгоды. Однако если сравнивать с такими инструментами бюджетного финансирования, как договор о концессии и государственно-частное партнерство, в SIB проектах могут возникнуть затруднения с оценкой результатов проекта, масштабов социального эффекта и его количественным измерением. Для решения этой проблемы следует разработать точную схему оценки социальных проектов с учетом российских особенностей и определить индикаторы, благодаря которым удастся количественно измерить социальный эффект от реализации подобных мероприятий.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ / REFERENCES

1. Nicholls A., Tomkinson E. The Peterborough Pilot Social Impact Bond. In: Nicholls A., Paton R. and Emerson J., eds. Social Finance; 2015:335–82. Oxford: Oxford University Press.
2. Anders J., Dorsett R. Peterborough Social Impact Bond — learning exercise. National Institute of Economic and Social Research, 2017. URL: <https://www.societyimpact.nl/wp-content/uploads/2017/08/peterborough-social-impact-bond-learnings-report.pdf>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Диана Григоровна Миракян — младший научный сотрудник лаборатории прогнозирования занятости, развития человеческого капитала и социальной сферы, Институт макроэкономических исследований ВАВТ Минэкономразвития России, Москва, Россия; аспирант кафедры мировой экономики экономического факультета, МГУ имени М.В. Ломоносова, Москва, Россия
diaanaa@bk.ru

ABOUT THE AUTHOR

Diana G. Mirakyan — Junior Researcher in the Laboratory for Employment Forecasting, Development of Human Capital, and Social Sphere, Institute of Macroeconomic Research, Russian Foreign Trade Academy, Ministry of Economic Development of Russia; Postgraduate Student, Department of World Economy, Department of Economics, Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia
diaanaa@bk.ru

Статья поступила 20.04.2020; принята к публикации 15.05.2020.

Автор прочитала и одобрила окончательный вариант рукописи.

The article received on 20.04.2020; accepted for publication on 15.05.2020.

The author read and approved the final version of the manuscript.